

E.S. Ketenchieva

POSSIBLE INFLUENCE OF CERTAIN FACTORS ON MIGRATION PROCESSES AND CRIMINALITY WITHIN MIGRANTS IN SAINT-PETERSBURG

Elena Ketenchieva – Lecturer, the Department of Social, Economic and Humanitarian Disciplines, Saint-Petersburg State University of Russian Interior Ministry (Leningrad Region Branch), Murino; **e-mail:** ketenchieva00@bk.ru.

The global economic crisis and the subsequent pandemic related to the spread of COVID-19 affected not only the usual lifestyle of society, social processes and phenomena, but they also influenced criminality, including criminal activity among migrants. In the course of the study, the author examines the impact of these factors on crime, including drug-related crime among migrants in Saint-Petersburg.

Keywords: migrant; crime; economic crisis; COVID-19; migration registration; foreign citizens; stateless persons.

Е.С. Кетенчиева

ВОЗМОЖНОСТЬ ВЛИЯНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ФАКТОРОВ НА МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ПРЕСТУПНОСТЬ МИГРАНТОВ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Елена Сергеевна Кетенчиева – преподаватель кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин, Ленинградский областной филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, г. Мурино; **e-mail:** ketenchieva00@bk.ru.

Мировой экономический кризис и последующая за ним пандемия, связанная с распространением COVID-19, повлияли не только на привычный уклад жизни общества, социальные процессы и явления, но и на преступность, в т.ч. – на преступность мигрантов. В статье автор исследует влияние указанных факторов на преступность, в т.ч. на наркопреступность мигрантов в Санкт-Петербурге.

Ключевые слова: мигрант; преступность; экономический кризис; COVID-19; миграционный учет; иностранные граждане; лица без гражданства.

В настоящее время одной из приоритетных задач государства является обеспечение национальной безопасности. Так, Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» закрепил «развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной пре-

ступности» как одну из задач по достижению целей внешней политики Российской Федерации [4].

Изучению миграции как комплексного понятия посвящен ряд научных исследований (П.Н. Кобец [10], Е.Н. Егорова [7], Н.П. Купрещенко, А.А. Кушхова [11], Г.А. Агаев, Т.О. Бозиев [6] и др.), которые рассматривают миграционные процессы не только в политическом, но и в экономическом, военном, демографическом и

историческом аспектах.

Также отдельными учеными (О.В. Широкова, Г.А. Резник, Д.Р. Амирова и др.) миграция представлена как одна из возможных угроз национальной безопасности Российской Федерации, что в достаточной мере актуализирует вопрос о своевременном анализе миграционной ситуации и анализе воздействующих на нее факторов, в том числе для возможности профилактики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Проанализировав основополагающие документы, затрагивающие вопросы реализации миграционной политики (Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ; Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ; Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ; Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года и др.), автор пришел к выводу, что на миграцию возлагается важнейшая функция по демографическому и социально-экономическому развитию государства [1].

В сущности, миграционная ситуация в Российской Федерации формируется под воздействием множества факторов. Наиболее значимыми за последние три года с точки зрения влияния на социологические процессы, по мнению автора, являются мировой экономический кризис и меры по нераспространению COVID-19 (закрытие границ Российской Федерации и др.).

Несмотря на то, что мировая экономика переживает период глубокой рецессии [4], рассуждения о неожиданности наступления мирового экономического кризиса из-за пандемии COVID-19, по мнению автора, являются недостаточно обоснованными. Всемирный Банк спрогнозировал финансовый и экономический кризис в 2019–2020 гг. уже давно, назвав его «суперкризисом». Ведущий экономист Нуриэль Рубини опубликовал несколько

признаков, свидетельствующих о надвигающейся рецессии в 2019–2020 гг. [8]: падение инвестиций; высокий показатель инфляции в США и перегрев экономики этой страны; сложные отношения Вашингтона с ЕС, Китаем, Канадой; негативные последствия протекционизма; уменьшение доходности гособлигаций [19].

В связи с этим можно предположить, что государства были готовы к негативным экономическим последствиям, в том числе от принятых мер по нераспространению коронавируса. Это подтверждается наличием в российском бюджете запланированных средств на ежемесячные выплаты за апрель, май и июнь 2020 г. на каждого ребенка, выплаты на детей безработных родителей, повышенное пособие и увеличенный срок выплат при потере работы, увеличение минимальной суммы больничных и др. [12]. Также поступили и многие страны. Например, Украина выплатила дополнительные пособия пенсионерам, инвалидам и детям [8]. А правительство Узбекистана обеспечило продуктами питания и лекарствами нуждающиеся семьи.

Несомненно, важными показателями миграционной ситуации в Российской Федерации являются: количество фактов постановки на миграционный учет, миграционный прирост, темп прироста, преступность мигрантов, в том числе наркопреступность как один из наиболее прибыльных видов нелегальной деятельности и интеграция мигрантов.

Миграционный учет.

За I квартал 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области было поставлено на миграционный учет 431903 мигранта, что составило 78,5% от количества фактов постановки на миграционный учет за аналогичный период 2019 г. Во II квартале 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области было поставлено на миграционный учет 160026 иностранных граждан и лиц без гражданства – 14,5% от 2019 г. В III квартале 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области было поставлено на миграционный учет 226907 мигрантов, что составило 17,9% от

**Динамика фактов постановки на миграционный учет ИГ и ЛБГ
в Санкт-Петербурге и Ленинградской области**

Показатели	Общее количество фактов постановки на миграционный учет ИГ и ЛБГ	Темп прироста, % к предыдущему кварталу	Прирост, % к предыдущему году
I кв. 2019 г.	550369	-	22,8
II кв. 2019 г.	1103372	100	14,2
III кв. 2019 г.	1268254	14,9	10,6
IV кв. 2019 г.	700874	-44,7	9,7
I кв. 2020 г.	431903	-	-21,5
II кв. 2020 г.	160026	-62,9	-85,5
III кв. 2020 г.	226907	41,8	-82,1
IV кв. 2020 г.	221688	-2,3	-68,4

количества фактов постановки на миграционный учет за аналогичный период 2019 г. За IV квартал 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области было поставлено на миграционный учет 221688 мигрантов – 31,6% от 2019 г. (см. таблицу).

Всего за 2020 г. на миграционный учет в Санкт-Петербурге и Ленинградской области был поставлен 1040524 иностранных граждан и лиц без гражданства, в 2019 г. – 3622 862.

Итого количество фактов постановки на миграционный учет в 2020 г. стало меньше на 71,3% по сравнению предыдущим годом.

Темп прироста.

Темп прироста (см. формулу) во II квартале 2020 г. составил -62,9%, когда как в 2019 г. за второй квартал – 100% (см. таблицу).

$$t_{\text{пр}} = \frac{y_1 - y_0}{y_0} * 100\%$$

где y_1 – значение показателя отчетного периода;

y_0 – значение показателя базового периода.

Темп прироста в III квартале 2020 г. – 41,8%, а 2019 г. – 14,9%. Темп прироста в IV квартале 2020 г. составил -2,3%, когда как в 2019 г. – -44,7% (см. таблицу).

Таким образом, автор делает вывод, что уже в III квартале 2019 г. Российская Федерация стала непривлекательна для мигрантов.

Миграционный прирост.

Миграционный прирост за I квартал 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области составил 56419 чел., что на 42% меньше, чем за 2019 г. [10]. Миграционный прирост во II квартале 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области составил 26754 человека, что на 82% меньше, чем за 2019 г. Миграционный прирост в III квартале 2020 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области составил 49803 чел., что на 83% меньше, чем за 2019 г. (рис. 1).

Миграционный прирост за весь 2020 г. составил 54994 чел., что на 84% меньше, чем за 2019 г. (рис. 1) [13; 14; 15; 16].

Таким образом, миграционный прирост в Санкт-Петербурге и Ленинградской области в 2020 г. стал значительно ниже, несмотря на то, что в 2019 г. имела тенденция роста.

Преступность мигрантов.

Рассматривая преступность иностранных граждан и лиц без гражданства, автором была проанализирована статистика Генеральной Прокуратуры РФ и ИЦ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В 2020 г. в Санкт-Петербурге количество зарегистрированных преступлений, совершенных мигрантами, снизилось на 9,2%, по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. [5]. В январе 2021 г. количество зарегистрированных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, превысило в 2 раза аналогичные показатели предыдущих годов. Такие же скачки мы можем наблюдать в мае и сентябре 2021 г. (рис. 2).

Количество же наркопреступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в Санкт-Петербурге в январе 2020 г. сократилось

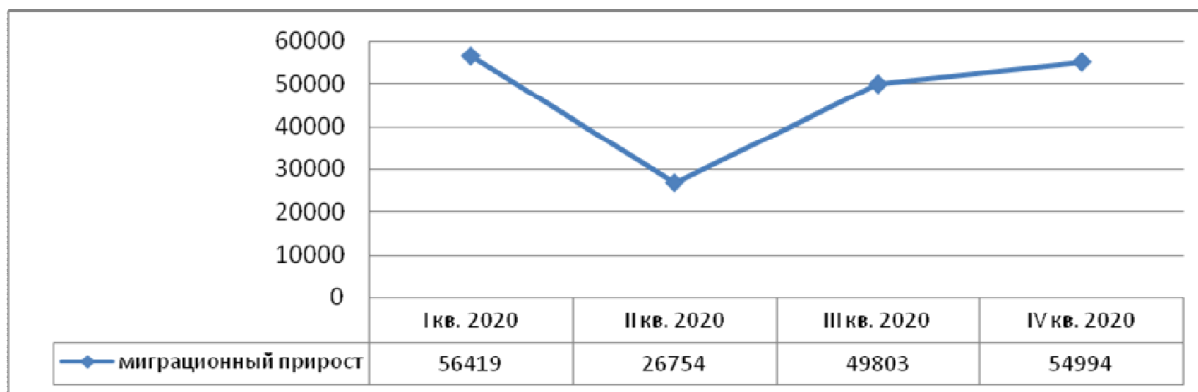


Рис. 1. Миграционный прирост в Санкт-Петербурге и Ленинградской области по кварталам за 2020 г.

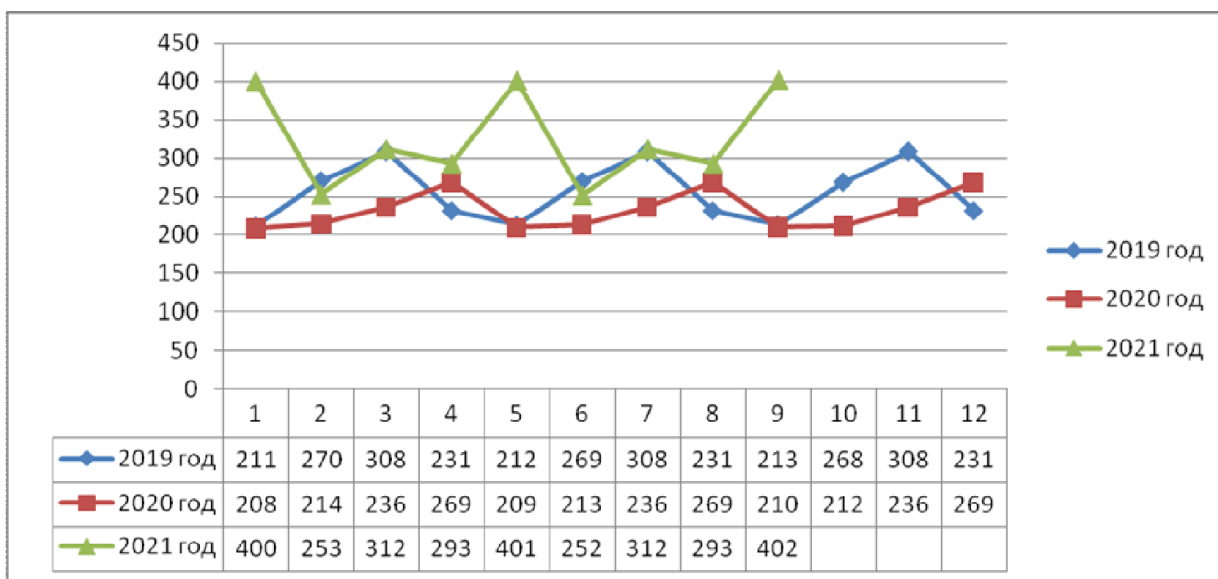


Рис. 2. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в Санкт-Петербурге за 2019-2021 гг.

до минимального уровня. Несмотря на ввод мер по нераспространению COVID-19 в марте 2020 г., в апреле 2020 г. мы наблюдаем рост миграционной наркопреступности в Санкт-Петербурге. В 2020 г. в Санкт-Петербурге наблюдается провал на 40% миграционной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ по сравнению с 2019 и 2021 гг. [5]. Акцентируем внимание на то, что количество зарегистрированных наркопреступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2021 г. вернулось на прежний уровень 2019 г.

Автор предполагает, что Российская Федерация в первом квартале 2020 г. стала критически непривлекательна, нерентабельна для наркобизнеса ввиду эконо-

мического кризиса, ростом курса евро по отношению к рублю (рис. 3) и др. причин.

Интеграция мигрантов.

Важным аспектом в профилактике преступности иностранных граждан и лиц без гражданства является их адаптация и интеграция [9], которая стала невозможной в связи с вводом нерабочих дней [2] и действием ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения [3]. Мигранты были отрезаны от многих социальных услуг, к примеру, от услуги образования для детей, через которое родители также интегрировались в российское общество.

Таким образом, создание условий для интеграции мигрантов в российское общество и развития терпимости в отноше-



Рис. 3. Курс евро (EUR) к рублю по ЦБ РФ с 2000 г. по 2020 г.

ниях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов стало практически невыполнимым [1].

Подводя итог, автор пришел к заключению, что отдельные факторы (меры по нераспространению COVID-19, в том числе закрытие границ Российской Федерации; мировой экономический кризис), повлияли на миграционную ситуацию: количество фактов постановок на миграционный учет снизилось втрое; прирост и темп прироста иностранных граждан и лиц без гражданства стал отрицательным; адаптация и интеграция мигрантов является затруднительной; преступность мигрантов снизилась незначительно – на 9%, тогда, как наркопреступность – на 40% в 2020 г., что косвенно может указывать на качественные изменения миграционного наркобизнеса.

В связи с этим видится практически значимым дополнительный анализ качественных характеристик наркопреступности мигрантов в Санкт-Петербурге с целью эффективного противодействия незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции и трансграничной преступности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской

Федерации на период до 2025 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 13. Ст. 1898.

3. Указ Президента РФ от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 20. Ст. 3157.

4. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Ф-171 «Сведения о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ и лицах их совершивших» (за 2015–2019 гг. и январь–октябрь 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Агаев Г.А., Бозиев Т.О. К вопросу об уголовной ответственности за фиктивную постановку на миграционный учет иностранного гражданина или лица без гражданства // Журнал правовых и экономических исследований. 2016. № 2. С. 17–23.

7. Егорова Е.Н., Гукетшев А.А. Пре-

дотворачивание негативных последствий миграционного кризиса: механизм правового регулирования в ЕС // Миграционное право. 2019. № 2. С. 3–7.

8. «Карантинные» выплаты: Кто из украинцев и в каком объеме может рассчитывать на помощь от государства URL: <https://112.ua/glavnye-novosti/karantinnye-vyplaty-kto-iz-ukraincev-i-v-kakom-obeme-mozhet-rasschityvat-na-pomoshh-ot-gosudarstva-544386.html> (дата обращения: 01.09.2021).

9. *Кетенчиева Е.С.* Адаптация и интеграция как детерминанты преступности мигрантов // Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения–2019: сб. научных трудов по материалам VI Международ. науч.-практ. конф. В 2-х т. Гатчина: Изд-во ГИЭФПТ, 2019. Т. 1. С. 333–335.

10. *Кобец П.Н.* Государственная политика Российской Федерации в сфере обеспечения миграционной безопасности и противодействия миграционной преступности // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар, 2020. С. 180–184.

11. *Купрещенко Н.П., Кушхова А.А.* Экономическая безопасность России во взаимодействии с современными миграционными процессами // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 3. С. 242–245.

12. Льготы и господдержка в период коронавируса // Портал государственных услуг Российской Федерации. URL: https://www.gosuslugi.ru/help/news/2020_04_15_coronavirus_benefits (дата обращения: 01.09.2021).

13. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации

за январь–март 2019 г. с распределением по странам и регионам // Министерство внутренних дел РФ: [сайт]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/16781884/> (дата обращения: 30.09.2021).

14. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–сентябрь 2019 г. с распределением по странам и регионам // Министерство внутренних дел РФ: [сайт]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/18630986/> (дата обращения: 30.09.2021).

15. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–сентябрь 2020 г. с распределением по и регионам // Министерство внутренних дел РФ: [сайт]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/19365840/> (дата обращения: 30.09.2021).

16. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–декабрь 2020 года с распределением по странам и регионам [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел РФ: [сайт]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/20020743/> (дата обращения: 01.09.2021).

17. Портал правовой статистики. URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 30.09.2021).

18. *Roubini N.* The Growing Risk of a 2020 Recession and Crisis. URL: <https://www.project-syndicate.org> (дата обращения: 01.09.2021).

19. *Roubini N.* Four Collision Courses for the Global Economy. URL: <https://www.project-syndicate.org> (дата обращения: 01.09.2021).